



RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA IN MERITO ALLA INTEGRAZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'ESERCIZIO 2019

Il fondo per le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività di cui all'art. 67 CCNL 21 maggio 2018 è stato definito dalla Giunta Camerale nella seduta del 5 aprile 2019 con deliberazione n° 37 ed ammonta a € 311.683,17.

Tale importo è stato certificato positivamente dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 12 aprile 2019 ed ha formato successivamente oggetto di relazione tecnico finanziaria ugualmente certificata dai Revisori dei Conti nella medesima data.

In questa sede pertanto si riconferma integralmente quanto già contenuto nei verbali e nella relazione tecnico finanziaria sopra citati.

Con successiva deliberazione n° 77 del 25 luglio 2019 si è proceduto alla integrazione del fondo risorse decentrate riferito all'anno 2019 in relazione alla sopravvenuta situazione dell'Azienda Speciale della CCIAA di Cremona, per le motivazioni sotto esposte.

Con comunicazione n. 62/7 del 27 maggio 2019 la Giunta aveva già preso atto delle dimissioni della dr.ssa Greta Zanetti, dipendente dell'Azienda Speciale Servimpresa, a far tempo dal 15 luglio 2019 (ultimo giorno di servizio). In quella sede si era ricordato che la dr.ssa Zanetti, dal 19 marzo 2018, oltre allo svolgimento di funzioni legate all'attività di Servimpresa, ricopriva anche il ruolo di Responsabile Amministrativo di Servimpresa, oltre ad altri ruoli previsti dal Sistema di Accreditamento Regionale.

Si era quindi comunicato che, considerati i vincoli normativi che impediscono, sia alle Camera di Commercio che alle Aziende Speciali, di procedere con assunzioni anche a tempo determinato, a far data dal 16 luglio 2019, il personale di Servimpresa sarebbe stato ridotto a due unità a tempo indeterminato:

- Laura Baroni – Quadro – tempo pieno;
- Francesca Romagnoli – 1° livello – tempo pieno

Si è peraltro evidenziata, nel frattempo, con particolare urgenza, la necessità di procedere alla nomina di un nuovo responsabile contabile. Infatti l'art. 72 del D.P.R. 254 del 2005 prevede espressamente la figura del responsabile amministrativo contabile per le Aziende speciali, figura di sistema prevista obbligatoriamente anche dal Sistema di Accreditamento regionale. Si precisa che il ruolo non può coincidere con quello del Direttore dell'Azienda speciale perché lo stesso art. 72 citato prevede la sottoscrizione congiunta dei mandati di pagamento da parte del Direttore e del Responsabile Amministrativo contabile.

Quindi si è reso indispensabile, per garantire la continuità operativa di Servimpresa, nelle more delle procedure relative all'accorpamento previsto dal d.lgs. 219 del 2016, procedere alla nomina temporanea di un nuovo responsabile contabile.

La proposta avanzata dal Cda di Servimpresa, riunitosi in data 5 luglio 2019 è stata quella di avvalersi della collaborazione della Camera di Commercio di Cremona, nominando un dipendente della Camera, vale a dire la rag. Clara Scaravaggi, che è in possesso dei titoli richiesti dalla normativa di accreditamento regionale, in qualità di Responsabile amministrativo contabile, in sostituzione della dr.ssa Greta Zanetti.



Tenuto quindi conto della peculiare situazione di Servimpresa e della necessità di mantenerne la piena operatività, sia in relazione agli accreditamenti ottenuti dalla medesima sia in relazione all'indispensabile supporto alla attuazione del progetto in materia di orientamento al lavoro, si è reso quindi necessario procedere ad un nuovo protocollo d'intesa che ridefinisca l'avvalimento del personale della Camera e che in particolare disciplini anche l'individuazione del Responsabile Amministrativo Contabile.

A fronte dell'utilizzo del personale camerale e dei profili di responsabilità che ne derivano, con particolare riguardo alla figura del responsabile amministrativo contabile e tenuto conto dei risparmi di spesa di personale derivanti dalle dimissioni della dr.ssa Greta Zanetti, l'Azienda Speciale si è impegnata a corrispondere alla Camera € 25.000,00 in ragione d'anno. Si precisa che tale utilizzo temporaneo andrà rivisto nella ipotesi di eventuale assunzione di nuovo personale.

La fattispecie sopra descritta rientra nel campo di applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997, richiamata dall'art. 67, 3° comma lettera a) CCNL 21 maggio 2018 in termini di integrazione del fondo risorse decentrate, parte variabile. In particolare vengono in rilievo il comma 1 che prevede che "Al fine di favorire l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e di realizzare maggiori economie, nonché una migliore qualità dei servizi prestati, le pubbliche amministrazioni possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione con soggetti privati ed associazioni, senza fini di lucro, costituite con atto notarile" e il comma 3 che così recita "Ai fini di cui al comma 1 le amministrazioni pubbliche possono stipulare convenzioni con soggetti pubblici o privati dirette a fornire, a titolo oneroso, consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari. Il 50 per cento dei ricavi netti, dedotti tutti i costi, ivi comprese le spese di personale, costituisce economia di bilancio."

Tenuto quindi conto del combinato disposto dei predetti articoli, a fronte del corrispettivo individuato da Servimpresa, nonché delle spese corrispondenti all'impegno orario del personale camerale coinvolto, è stato possibile quantificare in € 5.344,00 l'importo da destinare al sopra citato incremento del fondo risorse decentrate in ragione d'anno a decorrere dal 16 luglio 2019 e fino a diversa soluzione finalizzata a sopperire alla carenza del personale di Servimpresa.

Pertanto il fondo 2019 di cui alla precedente deliberazione n° 37, ammontante a € 311.683,17 è stato rideterminato in corrispondente incremento per un importo pari ad € 2.672,00 e per un importo complessivo del fondo pari ad € 314.355,17.

L'importo sopra descritto rientra nelle risorse variabili del fondo stesso e non è soggetto alla limitazione di cui all'art. 23 D. Lgs. 75/2017, come evidenziato dalla Circolare RGS MEF 15/2019 che rimanda in proposito alle circolari RGS n. 12/2011 e 16/2012, nonché al parere RGS Prot. 257831 del 18 dicembre 2018.

Il Fondo di cui al presente articolo continua ad essere alimentabile, con importi variabili di anno in anno, di alcune risorse che possono trovare concreta rispondenza per la CCIAA di Cremona e che rispondono a facoltà in parte già esercitate negli esercizi precedenti, ai sensi dell'art. 67, commi 3^a e successivi, del CCNL 21 maggio 2018.

La precedente relazione tecnico finanziaria è quindi confermata integralmente, come segue, fatte salve le integrazioni sotto riportate:

Sezione I Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Confermate

Sezione II Risorse variabili

Le risorse variabili risultano così articolate e quantificate:



Art 67. 3° comma lett. a) CCNL 21.5.2018 € 25.000,00

confermato

Art 67. 3° comma lett. a) CCNL 21.5.2018 € 5.344,00
(in ragione d'anno, ridotte a € 2.672,00 limitatamente all'anno 2019)

La somma è riferita al combinato disposto dell'art. 43 legge 449/1997 1° e 3° comma, con specifico riguardo alla convenzione intervenuta tra la CCIAA e l'Azienda Speciale Servimpresa finalizzata a consentire l'avvalimento del personale camerale in considerazione della sopravvenuta situazione del personale dell'Azienda, anche con specifico riguardo al mantenimento dell'accreditamento ai servizi al lavoro, come da deliberazione di Giunta n° 77/2019. Occorre rammentare che attualmente sia la CCIAA di Cremona sia l'Azienda Speciale sono soggette a blocco totale di assunzioni, a qualunque titolo.

Tale importo non è soggetto alla limitazione di cui all'art. 23 D. Lgs. 75/2017, in applicazione delle indicazioni RGS –MEF 12/2011 e 16/2012, con specifico riferimento all'esercizio 2019.

Art 67 3° comma lett. d € 1.029,08
confermato

Art 67 3° comma lett. h € 14.919,00
confermato

Art 67 3° comma lett. i) e comma 10 (specifico per CCIAA) € 54.000,00
confermato

Decurtazioni del fondo
confermato

Decurtazione per riconduzione al limite anno 2016 (art. 23 D. Lgs. 75/2017)

E' necessario procedere al raffronto del fondo costituito per l'anno 2019 con il corrispondente fondo costituito e certificato per l'anno 2016. Tale fondo, come da deliberazione 50/2017 e da certificazione dei Revisori dei Conti del 29 maggio 2017 ammontava ad € 302.928,45. A tale somma sono da aggiungere gli importi che sono neutralizzabili ai fini del rispetto del limite costituiti da

art. 67, 2° comma, lett. a)	Incrementi contrattuali pro capite (dal 2019) € 83,20 * unità personale al 31.12.2015 (52) (oltre il limite fondo 2016)	CCNL 21.5.2018	4.326,40
art. 67, 2° comma, lett. b)	Differenziali incrementi progressioni orizzontali (oltre il limite fondo 2016)	CCNL 21.5.2018	4.428,32



Per un importo complessivo di € 8.754,72 che comportano una rideterminazione del limite in € 311.683,17.

A tale somma è da aggiungere l'importo di € 2.672,00 come sopra descritto, con conseguente rideterminazione del limite in € 314.355,17

Il fondo costituito per l'anno 2019 con la deliberazione 37/2019 per complessivi € 366.289,53, al netto della decurtazione permanente, integrato nella parte variabile di ulteriori € 2.672,00 per effetto della deliberazione n° 77/2019 e ammontante pertanto a complessivi € 368.961,53, inizialmente ridotto ad € 311.683,17 (di cui € 8.808,72 oltre il limite 2016), è quindi da rideterminare in € 314.355,17 (di cui € 11.426,72 oltre il limite). L'importo della decurtazione ammonta quindi ad € 49.183,36.

Si precisa nuovamente che all'interno di tale somma trova finanziamento l'area delle posizioni organizzative, che pur non gravando più sul fondo risorse decentrate, deve essere evidenziata al solo fine di consentire il controllo del rispetto del limite 2016.

Sezione IV Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Anno 2019

DESCRIZIONE	IMPORTO
RISORSE STABILI	€ 271.341,45
RISORSE VARIABILI	€ 97.620,08
Di cui RISORSE da confermare a consuntivo (sponsorizzazioni)	€ 25.000,00
Di cui RISORSE da confermare a consuntivo (realizzazione progetti 20%)	€ 54.000,00
Di cui RISORSE derivanti da convenzione con Azienda Speciale Servimpresa	€ 2.672,00
TOTALE	€ 368.961,53
DECURTAZIONE PERMANENTE	-€ 5.423,00
TOTALE	€ 363.538,53
Fondo anno 2016	€ 302.928,45
Risorse 2019 oltre il limite 2016	€ 11.426,72
Limite 2016 rideterminato	€ 314.355,17
RIDUZIONE EX D. LGS. 75/2017	-€ 49.183,36



TOTALE 2019 nel rispetto del limite 2016	€ 314.355,17
---	---------------------

Modulo III Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato del 2016

DESCRIZIONE	2016	2019
RIS. STABILI	€ 253.055,24	€ 271.341,45 di cui € 4.482,32 ed € 4.326,40 oltre il limite 2016 e comprensivi delle risorse per PO
RIS. VARIAB		€ 97.620,08 di cui RISORSE da confermare a consuntivo € 25.000,00 per sponsorizzazioni, € 54.000,00 per applicazione art. 67, 3° comma lett. i) e comma 10 ed € 2.672,00 per servizi su convenzione oltre il limite 2016
	€ 66.450,55	
DECURTAZIONE CONSOLIDATA	- € 5,423,00	- € 5.423,00
Riduzione per diminuzione del personale (solo anno 2016)	- € 11.154,34	///
Riduzione per art. 23 2° comma D. Lgs. 75/2017		-€ 49.183,36
FONDO TOTALE	€ 302.928,45	€ 314.355,17 (di cui € 11.426,72 oltre il limite)

Modulo IV Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano



correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi conti di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare tutte le somme relative al fondo dei dipendenti sono imputate al budget approvato dal consiglio camerale in data 21/12/2018 ed il loro utilizzo è costantemente monitorato tramite gli strumenti del controllo di gestione.

Sezione II Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Non opera questo vincolo, ma il solo vincolo dell'anno 2016, che è stato rispettato

Sezione III Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Per quanto riguarda il rispetto della compatibilità di bilancio, si ricorda che le risorse per il finanziamento del fondo sono state previste dalla deliberazione consiliare n. 17 del 21/12/2018 relativa all'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2019 che le ha quantificate fino ad € 320.000,00 per l'esercizio 2018. Tale limite è rispettato in quanto le risorse rese disponibili ammontano a € 314.355,17

Si tenga altresì conto della possibilità di intervento del CCNL parte economica.

Si assicura inoltre che le previsioni degli oneri riflessi trovano copertura a valere sui fondi del bilancio camerale 2019.

Cremona, ottobre 2019

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa Maria Grazia Cappelli

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

(ai sensi dell'art. 22, comma 1 e 2, D.Lgs n.82/2005)

Il sottoscritto Gabriele Zambelloni, ai sensi dell'art. 22, comma 2, D. Lgs. N. 82/2005, attesta che il documento informatico che precede, formato da n.ro 6 pagine (sei) e' conforme al documento analogico originale da cui e' tratto che e' detenuto presso gli archivi dell'Ufficio.

Postazione 3254 - Protocollo - Archivio

CCIAA_CREMONA

Gabriele Zambelloni